

Návrh

## VYHLÁŠKA

ze dne ... 2020,

### **kteřou se mění vyhláška č. 114/2002 Sb., o fondu kulturních a sociálních potřeb, ve znění pozdějších předpisů**

Ministerstvo financí stanoví podle § 48 odst. 8 a § 60 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění zákona č. 174/2007 Sb., zákona č. 306/2008 Sb., a zákona č. 250/2014 Sb., a podle § 33 odst. 4 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, a podle § 23 zákona č. 77/1997 Sb., o státním podniku:

### **Čl. I**

Vyhláška č. 114/2002 Sb., o fondu kulturních a sociálních potřeb, ve znění vyhlášky č. 510/2002 Sb., vyhlášky č. 100/2006 Sb., vyhlášky č. 355/2007 Sb., vyhlášky č. 365/2010 Sb., vyhlášky č. 434/2013 Sb., vyhlášky č. 353/2015 Sb. a vyhlášky č. 357/2019 Sb., se mění takto:

1. V § 3 odst. 1 větě druhé se číslo „14“ nahrazuje číslem „14a“.
2. V § 3 odst. 8 se za slovo „výjimkou“ vkládají slova „peněžitého příspěvku na stravování“.
3. V § 4 odst. 1 se slova „pokud je využíván“ zrušují.
4. V § 7 se slovo „závodní“ zrušuje a na konci věty se doplňují slova „a na peněžitý příspěvek na stravování, nejvýše však 45 % tohoto peněžitého příspěvku na stravování“.
5. Nadpis § 12 zní: „Penzijní připojištění, doplňkové penzijní spoření a účet dlouhodobých investic“.
6. V § 12 se slovo „nebo“ nahrazuje čárkou a za slovo „spoření“ se vkládají slova „nebo účet dlouhodobých investic podle zákona upravujícího podnikání na kapitálovém trhu“.

### **Čl. II**

#### **Účinnost**

Tato vyhláška nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2021, s výjimkou čl. I bodů 5 a 6, které nabývají účinnosti dnem 1. ledna 2022.

## **Předkládací zpráva**

Navrhovaná právní úprava reaguje na připravovanou změnu § 69 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů (dále jen rozpočtová pravidla), a § 33b zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen rozpočtová pravidla územních rozpočtů), kterou se umožňuje poskytování peněžitého příspěvku na stravování a změny zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o daních z příjmů), která reaguje na připravovanou novou právní úpravu účtu dlouhodobých investic v zákoně o podnikání na kapitálovém trhu a nově upravuje daňový režim produktů spoření na stáří. Novelizací vyhlášky o FKSP dojde k aktualizaci jednotlivých ustanovení vyhlášky o FKSP. Konkrétně se jedná o novelizaci § 7 a §12 vyhlášky o FKSP tak, aby umožňovala poskytnutí příspěvku z FKSP také na nové instituty, tj. peněžité příspěvek na stravování a účet dlouhodobých investic. Zároveň dojde k legislativně-technickým úpravám vyhlášky o FKSP.

Navrhovaná změna nemá dopad na veřejné rozpočty. Očekávají se pozitivní dopady na straně zaměstnanců v organizacích, které povinně vytváří fond kulturních a sociálních potřeb a jsou při jeho čerpání vázány vyhláškou.



Vláda České republiky

**Ministerstvo financí**

Čj.: 21404/2020/7301-6

V Praze dne září 2020

Výtisk č.:

## **PRO MEZIREZORTNÍ PŘIPOMÍNKOVÉ ŘÍZENÍ**

**Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 114/2002 Sb., o fondu kulturních a sociálních potřeb, ve znění pozdějších předpisů**

---

### **Důvod předložení:**

Navrhovaná právní úprava reaguje na novelizaci zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů a zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů. Cílem návrhu vyhlášky je umožnit přispívat z FKSP také na nové produkty, tj. peněžitý příspěvek na stravování a účet dlouhodobých investic.

### **Obsah:**

- I. Předkládací zpráva
- II. Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 114/2002 Sb., o fondu kulturních a sociálních potřeb, ve znění pozdějších předpisů
- III. Odůvodnění
- IV. Platné znění
- V.
- VI.
- VII.
- VIII.
- IX.

---

### **Předkládá:**

JUDr. Alena Schillerová, Ph.D.,  
Místopředsedkyně vlády a ministryně financí





**JUDr. Alena SCHILLEROVÁ, Ph.D.**  
místopředsedkyně vlády a ministryně financí

PID: MFCRAXMTZG

Č. j.: MF-21404/2020/7301-6

Počet listů: 1

Počet příloh: 4

Praha [Datum] **14. 9. 2020**

Vážený,

v rámci řádného vnějšího připomínkového řízení byl do elektronické knihovny Úřadu vlády eKLEP vložen materiál „Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 114/2002 Sb., o fondu kulturních a sociálních potřeb, ve znění pozdějších předpisů“.

Vaše připomínky očekávám nejpozději do 15 pracovních dnů ode dne vložení materiálu do systému eKLEP. V případě, že je do tohoto data nevložíte do systému eKLEP, budu považovat stanovisko Vašeho resortu k předkládanému materiálu za souhlasné. Současně žádám o zaslání Vašich připomínek na elektronickou adresu [nina.svobodova@mfcz.cz](mailto:nina.svobodova@mfcz.cz).

Pokud budete k předloženému materiálu uplatňovat zásadní připomínky, prosím o uvedení jména, příjmení, telefonního čísla a elektronické adresy Vámi pověřené osoby, která bude oprávněna k jejich vypořádání.

S pozdravem

**Podle rozdělovníku**

## **ROZDĚLOVNÍK:**

### **Povinná připomínková místa:**

1. Ministerstvo dopravy
2. Ministerstvo kultury
3. Ministerstvo obrany
4. Ministerstvo práce a sociálních věcí
5. Ministerstvo pro místní rozvoj
6. Ministerstvo průmyslu a obchodu
7. Ministerstvo spravedlnosti
8. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
9. Ministerstvo vnitra
10. Ministerstvo zahraničních věcí
11. Ministerstvo zdravotnictví
12. Ministerstvo zemědělství
13. Ministerstvo životního prostředí
14. Úřad vlády ČR - Kabinet vedoucího Úřadu vlády
15. Úřad vlády ČR - Ministr a předseda Legislativní rady vlády
16. Úřad vlády ČR - Odbor kompatibility

### **Další připomínková místa napojená na eKLEP**

1. Agrární komora České republiky
2. Asociace malých a středních podniků a živnostníků
3. Asociace samostatných odborů
4. Česká národní banka
5. Českomoravská konfederace odborových svazů
6. Český statistický úřad
7. Družstevní asociace
8. Hospodářská komora
9. Kancelář prezidenta republiky
10. Kancelář veřejného ochránce práv
11. Komora daňových poradců
12. Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů
13. Nejvyšší kontrolní úřad
14. Nejvyšší soud
15. Nejvyšší správní soud
16. Nejvyšší státní zastupitelství ČR
17. Poslanecká sněmovna - zahraniční výbor
18. Senát - zahraniční výbor
19. Správa státních hmotných rezerv
20. Svaz průmyslu a dopravy
21. Unie zaměstnavatelských svazů ČR
22. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
23. Úřad pro ochranu osobních údajů
24. Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví
25. Úřad pro zahraniční styky a informace
26. Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových
27. Úřad průmyslového vlastnictví
28. Ústavní soud

**Platné znění dotčených ustanovení vyhlášky č. 114/2002 Sb.  
o fondu kulturních a sociálních potřeb, s vyznačením změn navrhované úpravy**

...

§ 3

**Hospodaření s fondem**

(1) Organizační složka státu, státní podnik a příspěvková organizace sestavuje rozpočet fondu a stanoví způsob jeho čerpání. Při používání fondu se postupuje v souladu se schváleným rozpočtem a lze z něj čerpat pouze výdaje podle § 4 až 14a. Pro spolurozhodování odborové organizace platí zvláštní právní předpis.<sup>2)</sup>

(2) Prostředky fondu příspěvkových organizací zřízených územními samosprávnými celky se ukládají na samostatném účtu u bank a poboček zahraničních bank. Prostředky fondu organizační složky státu a státní příspěvkové organizace se ukládají v České národní bance na účtech podřízených státní pokladně. Převody peněžních prostředků na zálohy na základní přiděl do fondu se uskuteční nejpozději do konce měsíce následujícího po měsíci, v němž k tvorbě fondu došlo.

(3) Organizační složka státu, státní podnik a příspěvková organizace může přispívat pouze na plnění a činnosti, které organizuje nebo spoluorganizuje nebo pořídí od jiné organizační složky státu nebo právnické anebo fyzické osoby. Zaměstnancům v pracovním poměru, státním zaměstnancům podle zákona o státní službě, příslušníkům ve služebním poměru, soudcům a důchodcům, kteří při prvním přiznání starobního nebo invalidního důchodu pro invaliditu třetího stupně pracovali u organizační složky státu, státního podniku nebo příspěvkové organizace, (dále jen "zaměstnanec") a jejich manželům, manželkám, partnerům, partnerkám<sup>2a)</sup>, druhům, družkám a nezaopatřeným dětem<sup>3)</sup> včetně dětí svěřených do pěstounské nebo poručnické péče a dětí svěřených soudem do péče zaměstnance (dále jen "rodinný příslušník") se poskytne plnění nebo činnost podle věty první za cenu sníženou o příspěvek z fondu.

(4) Příspěvek lze poskytnout pouze z fondu té organizační složky státu, státního podniku nebo příspěvkové organizace, která činnost nebo plnění zcela uhradila.

(5) Na poskytnutí příspěvku nebo jiné plnění z fondu není právní nárok.

(6) Příspěvkem podle této vyhlášky, pokud není stanovena jeho výše, může být i plná úhrada nákladů.

(7) Zůstatek nesplacených zápůjček poskytnutých zaměstnanci organizační složky státu nebo příspěvkové organizace podle § 6 a § 11 odst. 2 může být prominut za podmínek stanovených zvláštním právním předpisem,<sup>4)</sup> nejvýše však lze prominout částku 30 000 Kč. Zůstatek nesplacených zápůjček poskytnutých zaměstnanci státního podniku podle § 6 a § 11 odst. 2 může být v případě tíživých sociálních poměrů prominut v souladu s pravidly hospodaření s fondem, nejvýše lze však prominout částku 30 000 Kč.

(8) Veškerá plnění z fondu, s výjimkou **peněžitého příspěvku na stravování**, sociálních výpomocí, sociálních zápůjček a darů, jsou zaměstnancům poskytována nepeněžní formou.

#### § 4

#### **nadpis vypuštěn**

(1) Z fondu lze přispívat na náklady na provoz mateřské školy podle školského zákona a zařízení poskytujícího služby péče o dítě v dětské skupině, kulturních zařízení, rekreačních zařízení, sportovních a tělovýchovných zařízení, rehabilitačních zařízení včetně masáží a zařízení pro zájmovou činnost organizačních složek státu, státních podniků a příspěvkových organizací (dále jen "zařízení sloužící kulturnímu a sociálnímu rozvoji zaměstnanců") a na provoz autobusu, a to v rozsahu, v jakém jsou využívány ~~pokud je využíván~~ pro uspokojování sociálních a kulturních potřeb zaměstnanců a rodinných příslušníků.

(2) Z fondu lze přispívat zaměstnancům na:

- a) vitaminové prostředky,
- b) dioptrické brýle, kontaktní čočky nebo speciální optické pomůcky,
- c) preventivní péči na úseku dentální hygieny a zubní prevenci poskytované dentální hygienistkou a preventivní, léčebnou a diagnostickou péči na úseku zubního lékařství včetně ortodontické péče,
- d) očkování proti infekčním onemocněním.

(3) Příspěvek podle odstavce 2 lze poskytnout, není-li plnění ani částečně hrazeno z veřejného zdravotního pojištění nebo jinou osobou na základě povinnosti stanovené jiným právním předpisem.

(4) Z fondu lze přispívat na vybavení ke zlepšení pracovních podmínek, na pracovní oděvy a obuv, a to nad povinné vybavení, na jednotné oblečení a na vybavení pro sportovní a zájmovou činnost, které je půjčováno zaměstnancům.

(5) Pokud jsou zařízení sloužící kulturnímu a sociálnímu rozvoji zaměstnanců využívána i pro jiné účely, je nutno poměrnou část nákladů uhradit z provozních nákladů ze zdrojů stanovených pro tuto činnost právními předpisy (např. vzdělávání zaměstnanců).<sup>5)</sup>

(6) Z fondu lze přispívat na náklady za dočasné užívání zařízení jiných organizačních složek státu nebo osob, pokud slouží kulturnímu a sociálnímu rozvoji zaměstnanců a rodinných příslušníků.

(7) Z fondu lze přispívat zaměstnancům na úhradu tištěných knih, včetně obrázkových knih pro děti, mimo knih, ve kterých reklama přesahuje 50 % plochy knihy.

...

#### § 7



## Stravování

Z fondu lze přispívat zaměstnancům na ~~závodní~~ stravování podle právních předpisů upravujících stravování v organizační složce státu, příspěvkové organizaci a státním podniku **a na peněžitý příspěvek na stravování, nejvýše však 45 % tohoto peněžitého příspěvku na stravování.**

...

## § 12

### ~~Penzijní připojištění a doplňkové penzijní spoření~~

#### **Penzijní připojištění, doplňkové penzijní spoření a účet dlouhodobých investic**

Z fondu lze přispívat zaměstnanci na penzijní připojištění <sup>9)</sup> ~~nebo~~, doplňkové penzijní spoření <sup>11)</sup> **nebo účet dlouhodobých investic podle zákona upravujícího podnikání na kapitálovém trhu, nejvýše však 100 % částky, kterou se zaměstnanec zavázal hradit ze svých zdrojů.**

## Odůvodnění

### I. Obecná část

#### 1. Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy, odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy

Právní úprava v oblasti příjmů, tvorby a hospodaření s fondem kulturních a sociálních potřeb (dále také jako „fond“ nebo „FKSP“), je vymezena vyhláškou č. 114/2002 Sb., o fondu kulturních a sociálních potřeb, ve znění pozdějších předpisů (dále také jako „vyhláška“ nebo „vyhláška o FKSP“), na základě zákonného zmocnění zvláštními právními předpisy, kterými jsou zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů a zákon č. 77/1997 Sb., o státním podniku, ve znění pozdějších předpisů.

Navrhovaná právní úprava reaguje na připravovanou změnu § 69 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů (dále jen rozpočtová pravidla), a § 33b zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen rozpočtová pravidla územních rozpočtů), kterou se umožňuje poskytování peněžitého příspěvku na stravování a změnu zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o daních z příjmů), která reaguje na novou právní úpravu účtu dlouhodobých investic v zákoně o podnikání na kapitálovém trhu a nově upravuje daňový režim produktů spoření na stáří (Sněmovní tisk 910). Novelizací vyhlášky o FKSP dojde k aktualizaci jednotlivých ustanovení vyhlášky o FKSP. Konkrétně se jedná o novelizaci § 7 a §12 vyhlášky o FKSP tak, aby umožňovala poskytnutí plnění také na nové instituty, tj. peněžitý příspěvek na stravování a účet dlouhodobých investic. Zároveň dojde k legislativně-technickým úpravám vyhlášky o FKSP.

Úpravou § 7 vyhlášky o FKSP bude umožněno přispívat také peněžitý příspěvek na stravování jakožto alternativu (závodního) stravování, resp. stravenek.

Změna vyhlášky o FKSP dále reaguje na připravovanou změnu zákona č. 256/2004 Sb., o podnikání na kapitálovém trhu, ve znění pozdějších předpisů, která nově v části třinácté upravuje účet dlouhodobých investic. Účet dlouhodobých investic je novým produktem na finančním trhu, který bude daňově zvýhodňován podobně jako penzijní či životní pojištění. Jedná se o majetkový účet, který má sloužit k vytváření úspor na stáří, jehož prostřednictvím bude možné investovat do akcií, dluhopisů, investičních fondů nebo dalších investičních nástrojů. Účet dlouhodobých investic má tedy obdobný charakter jako stávající plnění podle §12 a 12a vyhlášky o FKSP, tj. jako penzijní připojištění, doplňkové penzijní spoření a životní pojištění, což umožní zaměstnavatelům hradit z fondu kulturních a sociálních potřeb část příspěvku za své zaměstnance na účet dlouhodobých investic, resp. zajistit rovnoprávnost mezi poskytováním příspěvku z fondu kulturních a sociálních potřeb pro stávající účastníky penzijního připojištění, doplňkového penzijního spoření a pro nové účastníky účtu dlouhodobých investic.

To vše při respektování základních principů rozpočtového práva, jakož i normativních zásad hospodaření s fondem, zejména s ohledem na zajištění účelovosti použitých prostředků.

Hodnocení dopadů regulace (RIA) nebyla k tomuto návrhu zpracována. Posouzení dopadů bylo provedeno a je obsaženo v návrzích výše uvedených právních předpisů, na jejichž navrhované změny návrh reaguje.

## **2. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním**

Základní meze pro uplatňování právních předpisů stanoví Ústava a Listina základních práv.

Oprávnění Ministerstva financí vydávat v mezích své působnosti vyhlášky vyplývá z čl. 79 odst. 3 Ústavy České republiky, podle kterého ministerstva, jiné správní úřady a orgány územní samosprávy mohou na základě a v mezích zákona vydávat právní předpisy, jsou-li k tomu zákonem zmocněny. Zároveň je třeba dbát ustanovení čl. 11 odst. 5 Listiny základních práv a svobod, podle kterého lze daně a poplatky ukládat jen na základě zákona, a čl. 4 odst. 1 Listiny základních práv a svobod, podle něhož mohou být povinnosti ukládány toliko na základě zákona a v jeho mezích.

Prováděcím právním předpisem, tedy vyhláškou, dle ustálené judikatury Ústavního soudu mohou být v souladu s výše uvedenou ústavní podmínkou jednotlivcům ukládány povinnosti, ovšem nikoliv povinnosti primární, tedy tyto základní povinnosti musí být stanoveny alespoň rámcově, ale přitom dostatečně jasně a určitě právním předpisem o síle zákona, který potom podzákonný právní předpis pouze upřesňuje.

Zmocnění k vydání prováděcího právního předpisu musí přitom dostatečně jasně a určitě definovat otázky, jež zákonodárce přenechává právní úpravě v podzákonném předpisu, a zároveň nesmí tento prostor vymezovat natolik široce, aby prováděcí předpis zasahoval do sféry vyhrazené právnímu předpisu o síle zákona, tedy především právě do úpravy primárních povinností.

Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 77/1997 Sb., o státním podniku, ve znění pozdějších předpisů, jsou předpisy o síle zákona a upravují dostatečně jasně a určitě základní rámec práv a povinností, jejichž specifikace je obsažena v předkládaném návrhu vyhlášky.

Vyhláška je v plném souladu se zmocněním daným dotčenými zákony. Návrh novely promítá do vyhlášky úpravy připravované v těchto dotčených zákonech.

Navrhovaná právní úprava je z výše uvedených hledisek plně v souladu s ústavním pořádkem České republiky, a to i s judikaturou Ústavního soudu, vztahující se k této problematice.

## **3. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie**

Mezinárodní smlouvy, jimiž je Česká republika vázána, ani judikatura Evropského soudu pro lidská práva, se na navrhovanou právní úpravu nevztahují.

Oblast vyhlášky není upravena sekundárním právem Evropské unie a obecně nepodléhá harmonizaci na úrovni Evropské unie. Členské státy jsou povinny při výkonu svých

pravomocí respektovat principy dané SFEU (zejména články 18, 45, 49, 56, 63) a dbát na to, aby nedocházelo k neodůvodněné diskriminaci na základě státní příslušnosti nebo neodůvodněnému omezování volného pohybu osob, služeb a kapitálu nebo svobody usazování, jak bylo opakovaně potvrzeno Soudním dvorem Evropské unie. Navrhovaná právní úprava není s těmito principy v rozporu.

Navrhovaná právní úprava je tedy plně slučitelná s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie.

#### **4. Zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny**

Navrhovaná právní úprava reaguje na novelizaci zákona o rozpočtových pravidlech, zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů a zákona o daních z příjmů.

Cílem návrhu vyhlášky je umožnit přispívat z FKSP také na nové produkty, tj. peněžité příspěvek na stravování a účet dlouhodobých investic a zajištění rovnoprávnosti mezi pobírateli a účastníky těchto a obdobných produktů.

#### **5. Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí**

Návrh vyhlášky nepředpokládá hospodářský ani finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet ani ostatní veřejné rozpočty. Přímý dopad na podnikatelský sektor je nulový. Nepřímý vliv na podnikatelský sektor je velmi těžce odhadnutelný a vyčíslitelný, obecně však lze předpokládat, že bude neutrální. S ohledem na možnost aktualizace plnění z fondu dojde k aktualizaci rozsahu služeb, které jsou poskytovány z FKSP dotčenými organizacemi jejich zaměstnancům, a tím i k potenciálnímu přesunu dodávek těchto plnění mezi poskytovateli z řad podnikatelského sektoru. Obecně lze předpokládat, že může u všech zainteresovaných subjektů dojít k mírnému snížení administrativní náročnosti ve vazbě na očekávatelné rušení příspěvku na stravenky u některých organizací a přechod na administrativně méně náročný peněžité příspěvek na stravování.

Návrh vyhlášky nepředpokládá sociální dopady, ani dopady na osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a ani dopady na životní prostředí.

#### **6. Zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen**

Současná právní úprava ani navrhovaná právní úprava nemá žádný negativní dopad ve vztahu k zákazu diskriminace ani ve vztahu k rovnosti mužů a žen. Naopak může zmírnit potenciální negativní tlak na dotčené organizace a riziko omezovat rozsah plnění v některých oblastech, tzn. i potenciální riziko diskriminace.

## **7. Zhodnocení dopadu navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů**

V obecné rovině vyhláška o FKSP nevyžaduje žádné zpracování osobních údajů nad rámec stávajícího zpracování osobních údajů, kterými zaměstnavatelé ve veřejném sektoru disponují již nyní na základě jiných právních předpisů v oblasti pracovně právních vztahů.

Návrh vyhlášky upravuje především změnu rozsahu plnění, které mohou být poskytovány z fondu kulturních a sociálních potřeb, a to bez jakéhokoliv dopadu na ochranu soukromí a na ochranu osobních údajů.

Návrh vyhlášky nepřijímá žádná opatření, ve kterých by bylo možné spatřovat potenciální rizika ve vztahu k soukromí a ochraně osobních údajů. Vyhláška nepřijímá žádná opatření, která by zakládala nové zpracování osobních údajů či měnila již existující zpracování osobních údajů.

Návrh vyhlášky je v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů).

## **8. Zhodnocení korupčních rizik navrhovaného řešení (CIA)**

Návrh vyhlášky nepředpokládá žádná korupční rizika.

## **9. Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu**

Navrhovaná právní úprava nemá dopad na bezpečnost nebo obranu státu.

# I. Zvláštní část

## K Čl. I

### **K bodu 1**

Legislativně-technická úprava, kterou dojde k opravě zjevné nesprávnosti v odkazu na výčet oblastí, na které je možné z FKSP přispívat.

### **K bodu 2 a 4**

Změna reaguje na návrh novely zákonů o rozpočtových pravidlech a o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, které umožňují nově přispívat povinným subjektům na „peněžitý příspěvek na stravování“.

Podle navrhované změny zákonů o rozpočtových pravidlech a rozpočtových pravidel územních rozpočtů může být peněžitý příspěvek na stravování částečně hrazen příspěvkem z FKSP. Součet příspěvku z rozpočtu u organizační složky státu, resp. na vrub nákladů hlavní činnosti u příspěvkové organizace, a případného příspěvku z FKSP však nebude moci přesáhnout 70 % horní hranice stravného, které lze poskytnout zaměstnancům odměňovaným platem při pracovní cestě trvající 5 až 12 hodin. Nebude se tedy jednat o povinný příspěvek z FKSP, ale pouze o možnost, kterou daná organizace bude moci využít. Možnost a případnou výši příspěvku z FKSP si daná organizace nastaví ve svých vnitřních pravidlech, resp. zásadách pro hospodaření s fondem, nikdy však tento příspěvek nemůže přesáhnout maximální výši 45 % z celkového peněžitého příspěvku na stravování.

Nastavená maximální možná míra podpory z FKSP je obdobná jako je tomu v současné době v oblasti závodního stravování a stravenek, tzn. max. 45 % peněžního příspěvku na stravování.

Důvodem zastropování výše peněžitého příspěvku na stravování je kromě nastavení obdobného režimu, jako je tomu u stávajících forem zajištění stravování pro zaměstnance viz výše, i nutnost zabezpečení dostatečných prostředků ve FKSP i pro další plnění poskytovaná z fondu s ohledem na nutnost zajištění účelu a poslání FKSP.

V bodě 4 je obsažena i legislativně-technická úprava reagující na změnu rozpočtových pravidel a rozpočtových pravidel územních rozpočtů. S ohledem na skutečnost, že se ve výše uvedených zákonech již neobjevuje pojem závodní stravování, navrhuje se promítnout tuto úpravu i do vyhlášky o FKSP.

### **K bodu 3**

Legislativně-technické zpřesnění textu § 4 odst. 1 vyhlášky spočívající v odstranění nadbytečného textu.

### **K bodu 5 a 6**

Změna reagující na v současné době projednávanou novou právní úpravu účtu dlouhodobých investic v zákoně o podnikání na kapitálovém trhu a v návaznosti na ní úpravu daňového režimu produktů spoření na stáří obsaženou v novele zákona o daních z příjmů.

Navrhovaná změna má za cíl zajistit rovnoprávnost mezi poskytováním příspěvku z FKSP na produkty zabezpečení ve stáří, resp. pro stávající účastníky penzijního připojištění, doplňkového penzijního spoření a pro nové účastníky účtu dlouhodobých investic.

## **K Čl. II – Nabytí účinnosti**

Účinnost vyhlášky je navrhována s ohledem na předpokládanou účinnost novel právních předpisů, na něž návrh novely vyhlášky reaguje.

Část ustanovení týkající se peněžitého příspěvku na stravování je navázána na předpokládanou účinnost v současné době projednávaných změn rozpočtových pravidel a zákona o daních z příjmu, tak aby s nimi byla v souladu a m.j. byla možnost poskytnutí prostředků FKSP na peněžité příspěvek na stravování i časově sladěna jejich osvobozením od daně z příjmů fyzických osob.

*Pozn. Uvedené novely zákonů jsou obsažené v návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v oblasti daní EU (Sněmovní tisk 910) (dále jen „zákon“), který obsahuje přechodná ustanovení, jež mají za cíl zajistit, aby příslušná ustanovení nabyla účinnosti k 1 lednu 2021. Pokud však zákon nabude účinnosti jiným dnem než 1. ledna, aplikuje se v zákoně o daních z příjmů tzv. obecné přechodné ustanovení (první bod přechodných ustanovení v části novelizující zákon o daních z příjmů), podle kterého se ve zdaňovacích obdobích započatých přede dnem nabytí účinnosti zákona použije zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona. To znamená, že nabude-li zákon účinnosti např. 1. července 2021, nebude ve zdaňovacím období (kalendářním roce) 2021 peněžité příspěvek na stravování ještě od daně z příjmů osvobozen, tj. neměl by být povinným subjektům státním podnikům, organizačním složkám státu a příspěvkovým organizacím zřízeným územními samosprávnými celky umožněno takový příspěvek za tento rok poskytovat, ale až od zdaňovacího období (kalendářního roku) následujícího, tj. od 1. ledna 2022.*

*Na tyto potenciální změny účinnosti bude případně reagováno v průběhu legislativního procesu.*

Účinnosti změn obsažených v bodech 5 a 6 je navázána na předpokládanou účinnost v současné době projednávané nové právní úpravu účtu dlouhodobých investic v zákoně o podnikání na kapitálovém trhu a v návaznosti na ní úpravu daňového režimu produktů spoření na stáří obsaženou v novele zákona o daních z příjmů.

*Pozn. Na potenciální změny účinnosti Vl.n.z. v souv. s rozvojem kapitálového trhu – EU (Sněmovní tisk 993) bude případně reagováno v průběhu legislativního procesu.*