

II.

Návrh

VYHLÁŠKA

ze dne 2016,

**kteřou se mění vyhláška č. 377/2013 Sb., o skladování
a způsobu používání hnojiv, ve znění vyhlášky č. 131/2014 Sb.**

Ministerstvo zemědělství stanoví podle § 8 odst. 5 a § 9 odst. 10 písm. c) zákona č. 156/1998 Sb., o hnojivech, pomocných půdních látkách, pomocných rostlinných přípravcích a substrátech a o agrochemickém zkoušení zemědělských půd (zákon o hnojivech), ve znění zákona č. 308/2000 Sb., zákona č. 317/2004 Sb., zákona č. 553/2005 Sb., zákona č. 9/2009 Sb., zákona č. 279/2013 Sb. a zákona č.....Sb.:

Čl. I

Vyhláška Ministerstva zemědělství č. 377/2013 Sb., o skladování a způsobu používání hnojiv, ve znění vyhlášky č. 131/2014 Sb., se mění takto:

1. V § 7 odst. 6 se slova „zkoušení půdy“ nahrazují slovy „zkoušení zemědělských půd“.
2. V § 7 odst. 7 se slova „hnojiva.ha⁻¹“ nahrazují slovy „sušiny.ha⁻¹“.
3. V § 7 se doplňuje odstavce 9, který zní:

„(9) Statková a volně ložená organická hnojiva nesmějí být používána

- a) na orné půdě využívané k pěstování polních zelenin a ovoce v období od výsevu nebo výsadby do sklizně, s výjimkou nastýlání plodin slámovým mulčem a
- b) v plodících ovocných výsadbách a na dílech půdních bloků s druhem zemědělské kultury vinice jeden měsíc před zahájením sklizně.“

4. Za § 10 se vkládá § 10a, který včetně nadpisu zní:

„§ 10a

Způsob hlášení letecké aplikace kapalných hnojiv nebo pomocných látek

Vzor formuláře pro hlášení letecké aplikace kapalných hnojiv nebo pomocných látek je uveden v příloze č. 6 k této vyhlášce.“

5. Příloha č. 6 zní:

„Příloha č. 6 k vyhlášce č. 377/2013 Sb.

Hlášení letecké aplikace kapalných hnojiv nebo pomocných látek

Zemědělský podnikatel	
Místo podnikání nebo sídlo	
Datum narození nebo IČ, bylo-li přiděleno	
Plánovaný termín aplikace (datum)	
Název a množství aplikovaných hnojiv nebo pomocných látek	
Místo aplikace s určením dílů půdních bloků podle evidence využití půdy podle uživatelských vztahů (LPIS)	
Osoba provádějící aplikaci (název, sídlo, IČ)	

Datum, razítko, podpis:“.

Čl. II
Technický předpis

Tato vyhláška byla oznámena v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1535 ze dne 9. září 2015 o postupu při poskytování informací v oblasti technických předpisů a předpisů pro služby informační společnosti.

Čl. III
Účinnost

Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po jejím vyhlášení.

Ministr:

IV.

Platné znění části vyhlášky č. 377/2013 Sb., o skladování a způsobu používání hnojiv, ve znění vyhlášky č. 131/2014 Sb., s vyznačením navrhovaných změn

§ 7

Používání hnojiv, pomocných látek a substrátů

(1) Hnojiva, pomocné látky a substráty se používají v souladu s údaji uvedenými v jejich označení a při používání nesmí dojít k jejich přímému vniknutí do povrchových vod nebo na sousední pozemek.

(2) Pomocné půdní látky, které vznikají v zemědělské prvovýrobě jako technologické vody při chovu hospodářských zvířat a jednoduchém zpracování rostlinných produktů, obsahují maximálně 1 % sušiny a 0,1 % dusíku.

(3) Diferencované hnojení na základě údajů o vlastnostech půdy nebo stavu porostu splňuje podmínky rovnoměrného pokrytí pozemku podle § 9 odst. 2 písm. a) zákona o hnojivech. Podmínka rovnoměrného pokrytí pozemku je splněna i v případě hnojení podle nařízení vlády o stanovení zranitelných oblastí a akčním programu³⁾ nebo podle nařízení vlády o stanovení důsledků porušení podmíněnosti poskytování některých podpor⁴⁾.

(4) Po aplikaci tekutých statkových hnojiv nebo kapalných organických hnojiv na povrch orné půdy se hnojiva zapracovávají do půdy nejpozději do 24 hodin, s výjimkou řádkového přihnojování porostů hadicovými aplikátory a hnojení travních, jetelovinotravních a jetelovinových porostů v období nejméně 1 měsíc před sklizní. Po aplikaci tuhých statkových hnojiv nebo tuhých organických hnojiv na povrch orné půdy se zapracovávají hnojiva do půdy nejpozději do 48 hodin; to neplatí pro vedlejší či hlavní produkty vzniklé při pěstování kulturních rostlin.

(5) Pro určování potřeby hnojiv se vychází

- a) z potřeby živin porostu pro předpokládaný výnos a kvalitu produkce,
- b) z množství přístupných živin v půdě a stanovištních podmínek (zejména vlivu klimatu, půdního druhu a typu),
- c) z půdní reakce (pH), poměru důležitých kationtů (vápníku, hořčíku a draslíku) a množství půdní organické hmoty (humusu) a
- d) z pěstitelských podmínek ovlivňujících přístupnost živin (předplodina, zpracování půdy, závlaha).

(6) Údaje o množství živin v půdě poskytuje agrochemické ~~zkoušení půdy~~ **zkoušení zemědělských půd** podle § 10 zákona o hnojivech. Chemickým rozborem je stanovena půdní reakce (pH), obsah uhličitánů, potřeba vápnění, obsah přístupných živin (fosforu, draslíku, hořčíku, vápníku) a kationtová výměnná kapacita půdy.

(7) Maximální aplikační dávka popele ze samostatného spalování biomasy je 2 tuny hnojiva. ha^{-1} **sušiny**. ha^{-1} za 3 roky. V témže roce nesmí dojít k souběhu používání popele ze samostatného spalování biomasy s používáním upravených kalů nebo sedimentů.

³⁾ Nařízení vlády č. 262/2012 Sb., o stanovení zranitelných oblastí a akčním programu, ve znění pozdějších předpisů.

⁴⁾ Nařízení vlády č. 479/2009 Sb., o stanovení důsledků porušení podmíněnosti poskytování některých podpor, ve znění pozdějších předpisů.

(8) Maximální aplikační dávka organických a statkových hnojiv se sušinou nad 13 % je 20 tun sušiny.ha⁻¹ v průběhu 3 let. Maximální aplikační dávka organických a statkových hnojiv se sušinou nejvýše 13 % je 10 tun sušiny.ha⁻¹ v průběhu 3 let.

(9) Statková a volně ložená organická hnojiva nesmějí být používána

- a) na orné půdě využívané k pěstování polních zelenin a ovoce v období od výsevu nebo výsadby do sklizně, s výjimkou nastýlání plodin slámovým mulčem a
- b) v plodících ovocných výsadbách a na dílech půdních bloků s druhem zemědělské kultury vinice jeden měsíc před zahájením sklizně.

§ 8

Hnojení lesních pozemků

Hnojiva se používají podle

- a) vyhodnocení výsledků chemických rozborů půdy a porostů,
- b) vnějších příznaků poruch výživy, růstu a vývoje porostů a jejich celkového stavu,
- c) stanovištních podmínek a
- d) výsledků předchozího použití hnojiv v porostech.

§ 9

Vedení evidence o použití hnojiv, pomocných látek a upravených kalů

(1) V evidenci se zaznamenávají údaje stanovené v příloze č. 2 k této vyhlášce.

(2) Pro určení přívodu živin se použijí hodnoty získané vlastním rozbořem ne starším než 1 rok, údaje z označení hnojiva nebo substrátu, případně údaje stanovené v příloze č. 3 k této vyhlášce, tabulce A. Pro vlastní odběry vzorků hnojiv a jejich rozbořů se užití postupy stanovené vyhláškou o odběrech a chemických rozbořech vzorků hnojiv⁵⁾. Pokud se použijí ke hnojení vedlejší či hlavní produkty vzniklé při pěstování kulturních rostlin, tedy sklíditelné rostlinné zbytky, zejména sláma, chrást, plodina na zelené hnojení, tráva, zaznamenávají se do evidence bez uvedení množství hmoty a živin.

(3) Pro evidenci přívodu živin výkaly a moči hospodářských zvířat při pastvě nebo pobytu zvířat na zemědělské půdě se použijí údaje o produkci výkalů a moči a údaje o přívodu živin stanovené v příloze č. 3 k této vyhlášce, tabulce B. Datem použití statkového hnojiva je v tomto případě časové rozpětí pastvy nebo pobytu zvířat na zemědělské půdě.

(4) V položce druh statkového hnojiva se v případě zanechání výkalů a moči hospodářských zvířat na zemědělské půdě uvede označení "palevní období" nebo "pobyt" s určením druhu nebo kategorie zvířat. Pokud nejsou k dispozici údaje o hmotnosti zvířat zjištěné vážením, použijí se pro přepočítání na dobytčí jednotky údaje podle přílohy č. 3 k této vyhlášce, tabulky C.

(5) Žadatelé o dotace na ošetřování travních porostů podle nařízení vlády o podmínkách provádění agroenvironmentálních opatření⁶⁾ použijí pro účely evidence přívodu živin výkaly a moči hospodářských zvířat při pastvě nebo pobytu zvířat na zemědělské půdě údaje stanovené v příloze č. 4 k této vyhlášce.

⁵⁾ Vyhláška Ministerstva zemědělství č. 273/1998 Sb., o odběrech a chemických rozbořech vzorků hnojiv, ve znění vyhlášky č. 475/2000 Sb.

⁶⁾ Nařízení vlády č. 79/2007 Sb., o podmínkách provádění agroenvironmentálních opatření, ve znění pozdějších předpisů.

§ 10

Způsob hlášení o používání upravených kalů

Vzor formuláře pro hlášení o používání upravených kalů je uveden v příloze č. 5 k této vyhlášce.

§ 10a

Způsob hlášení letecké aplikace kapalných hnojiv nebo pomocných látek

Vzor formuláře pro hlášení letecké aplikace kapalných hnojiv nebo pomocných látek je uveden v příloze č. 6 k této vyhlášce.

Příloha č. 6 k vyhlášce č. 377/2013 Sb.

Hlášení letecké aplikace kapalných hnojiv nebo pomocných látek

Zemědělský podnikatel	
Místo podnikání nebo sídlo	
Datum narození nebo IČ, bylo-li přiděleno	
Plánovaný termín aplikace (datum)	
Název a množství aplikovaných hnojiv nebo pomocných látek	
Místo aplikace s určením dílů půdních bloků podle evidence využití půdy podle uživatelských vztahů (LPIS)	
Osoba provádějící aplikaci (název, sídlo, IČ)	

Datum, razítko, podpis:

III.

ODŮVODNĚNÍ

OBEČNÁ ČÁST

Obecná část

1. Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy, odůvodnění jejích hlavních principů

Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 377/2013 Sb., o skladování a způsobu používání hnojiv, ve znění vyhlášky č. 131/2014 Sb. (dále jen „návrh vyhlášky“), se předkládá k provedení zákona č. 156/1998 Sb., o hnojivech, pomocných půdních látkách, pomocných rostlinných přípravcích a substrátech a o agrochemickém zkoušení zemědělských půd (zákon o hnojivech), ve znění pozdějších předpisů.

Návrh vyhlášky je obsažen v příloze k dopisu č.j. 16982/2015-OHR ze dne 31.12.2015, který zaslal ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu Mgr. Jiří Dienstbier ministru zemědělství. Z jeho posouzení vyplývá, že se u navrhované vyhlášky nemusí zpracovávat hodnocení dopadů regulace (RIA).

2. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním k jejímu vydání

Návrh vyhlášky je v souladu se zákonem o hnojivech a zmocnění k jejímu vydání je obsaženo v jeho § 8 odst. 5 a § 9 odst. 10.

Návrhem novely zákona o hnojivech (sněmovní tisk č. 669) se mění platné znění § 9 odst. 10 (v platném znění odst. 9) a doplňuje se zmocnění také pro stanovení způsobu hlášení letecké aplikace hnojiv a pomocných látek.

3. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie

Navrhovaná právní úprava souvisí s níže uvedenými přímo použitelnými předpisy Evropských společenství

- nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 2003/2003 o hnojivech, v platném znění,
- nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1774/2002 o hygienických pravidlech pro vedlejší produkty živočišného původu, které nejsou určeny pro lidskou spotřebu,
- nařízení Komise (ES) č. 181/2006, kterým se provádí nařízení (ES) č. 1774/2002, pokud jde o organická hnojiva a půdní přídatky s výjimkou hnoje, a o změně uvedeného nařízení,
- nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 852/2004 o hygieně potravin.

Návrh vyhlášky je plně v souladu s předpisy Evropské unie i s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána.

Návrh vyhlášky není v rozporu s judikaturou soudních orgánů Evropské unie a je v souladu s obecnými zásadami práva Evropské unie (např. zásadou právní jistoty, proporcionality a zákazem diskriminace).

Na základě těchto skutečností je možné návrh vyhlášky hodnotit jako plně slučitelný s právem Evropské unie.

4. Zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny

Navrhovaná právní úprava je v souladu se zákonem č. 156/1998 Sb., o hnojivech, pomocných půdních látkách, pomocných rostlinných přípravcích a substrátech a o agrochemickém zkoušení zemědělských půd (zákon o hnojivech), ve znění pozdějších předpisů, a vyhovuje zmocňovacímu ustanovení tohoto zákona.

Mezi hlavní důvody navrhované úpravy lze zařadit:

1) Poznatky z kontrolní činnosti a zkušenosti z přípravy auditní mise FVO (DG SANTE) hovoří pro zavedení hygienických požadavků při pěstování ovoce a zeleniny, které mají zabránit případné mikrobiální kontaminaci. Navrhovaná změna při používání statkových a organických hnojiv reaguje na tyto požadavky při produkci potravin neživočišného původu za účelem zabránění kontaminace konzumních částí rostlin (příloha č. 1 k Nařízení ES č. 852/2004).

2) Upřesnění omezení aplikační dávky při používání popelů na zemědělské půdě. Záměr omezit aplikační dávku při používání popelů na zemědělské půdě vychází z poznatků z praxe, kdy někteří producenti popelů ze spalování biomasy tento popel vlhčí nebo zkrápějí (výsledná vlhkost těchto výrobků se pohybuje až do 60 %). Důvodem je především snadnější aplikace a omezení prašnosti popelů, což je žádoucí efekt. Na druhé straně jsou však tito producenti vlhčených popelů znevýhodněni současnou úpravou, kdy je omezena maximální aplikační dávka vztažená na hnojivo. Navrhovaná úprava proto reaguje na tuto nelogičnost a zavádí omezení maximální aplikační dávky vztahující se na sušinu hnojiva.

3) Ustanovení § 9 odst. 4 zákona o hnojivech stanoví povinnost pro zemědělské podnikatele, kteří letecky aplikují kapalná hnojiva nebo pomocné látky na zemědělské půdě zaslat Ústřednímu kontrolnímu a zkušebnímu ústavu zemědělskému hlášení. V souladu se zmocněním v § 9 odst. 10 písm. c) je ve vyhlášce upravena forma tohoto hlášení.

5. Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí

Realizace navrhované právní úpravy nepředpokládá hospodářské a finanční dopady na státní rozpočet ani na ostatní veřejné rozpočty.

Dopad omezení hnojení při pěstování ovoce a zeleniny se dotkne provozovatelů potravinářských podniků na úrovni prvovýroby, kteří pěstují ovoce a zeleninu k přímé lidské spotřebě. Tato nová úprava se zavádí za účelem omezení rizika mikrobiální kontaminace konzumních částí rostlin vlivem používání statkových a organických hnojiv v průběhu vegetace. V praxi se však používání těchto hnojiv za vegetace prakticky nepoužívá, plodiny jsou hnojeny před setím a výsadbou, tento postup navržená úprava neomezí.

Povinnost zaslat hlášení o letecké aplikaci hnojiv bude mít administrativní dopad na podnikatelské subjekty. V současné době nelze odhadnout počet dotčených zemědělských subjektů. Kontrolní pracovníci Ústředního kontrolního a zkušebního ústavu zemědělského se při své činnosti v terénu s takovou aplikací hnojiv setkávají ojediněle. Relevantní závěry o četnosti takového způsobu aplikace prozatím vyvodit nelze, i když podle kvalifikovaného odhadu se bude jednat o relativně malou skupinu zemědělských podnikatelů.

Návrh vyhlášky byl konzultován i s producenty vlhčených popelů a firmami, které hodlají použít tyto vlhčené popele do výroby dalších výrobků (např. kompostů):

- MOSTEK energo s.r.o., Praha
- CARTHAMUS a.s., Praha
- Teplárna Loučovice, a.s., České Budějovice
- POZEP s.r.o., Poběžovice
- ZERS spol. s r.o., Praha

Návrh vyhlášky nebude mít negativní dopady na životní prostředí ani žádné sociální dopady.

6. Zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Návrh vyhlášky nemá žádné negativní dopady ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen.

7. Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Navrhovaná vyhláška nebude mít žádné dopady ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů.

8. Zhodnocení korupčních rizik

Navrhovaná úprava nebude mít dopad ve vztahu ke korupčním rizikům.

9. Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu

Předkládaná vyhláška se žádným způsobem nedotýká bezpečnosti nebo obrany státu.

ZVLÁŠTNÍ ČÁST

K čl. I

K bodu 1:

K § 7 odst. 7

Úprava omezující aplikační dávku popele na zemědělské půdě se zpřesňuje ve smyslu vztážením na sušinu hnojiva. Dříve byla uvedena obecně na hnojivo, což znevýhodňuje jinak velmi žádoucí praxi zvlhčování popelů. Zvlhčeného popela bylo možné použít menší množství. Po nynější úpravě bude zvlhčení popela bez vlivu na omezení aplikační dávky, lze tedy očekávat rozšíření této praxe, a tedy omezení nežádoucích úletů, prašnosti atd.

K bodu 2:

K § 7 odst. 9

Zabránění mikrobiální kontaminace při pěstování ovoce a zeleniny k přímému lidskému konzumu na úrovni prvovýroby je jedním z preventivních opatření zásad správné hygienické praxe v prvovýrobě, které vychází z nařízení EP a Rady č. 852/2004, o hygieně potravin.

V preambuli tohoto nařízení se stanoví, že rizika pro potraviny existující na úrovni prvovýroby by měla být identifikována a vhodným způsobem omezována, aby bylo zajištěno dosažení cílů tohoto nařízení. V příloze č. 1 v části A nařízení jsou stanoveny obecné hygienické předpisy pro prvovýrobu a související postupy, v rámci nichž by měli provozovatelé potravinářských podniků dodržovat opatření pro zabránění kontaminace mimo jiné i při používání hnojiv. U organických hnojiv se úprava vztahuje jen na volně ložená, neboť balená mají způsob použití včetně omezení uveden v označení (etiketa), který je závazný.

K bodu 3 a 4:

K § 10a a příloze č. 6

Hlášení letecké aplikace hnojiv se upravuje obdobným způsobem jako zavedené hlášení použití upravených kalů, které je upraveno v příloze č. 5. V novém § 9 odst. 4 zákona o hnojivech (sněmovní tisk č. 669) se navrhuje zakotvit podmínky, za kterých je možno letecky aplikovat kapalná hnojiva nebo pomocné látky. Za účelem eliminace obcházení zákona o rostlinolékařské péči při letecké aplikaci přípravků na ochranu rostlin bylo nutno upravit i leteckou aplikaci hnojiv, která doposud zákonem řešena vůbec nebyla. Zákon o rostlinolékařské péči obcházel někteří podnikatelé tak, že tvrdili, že z letadla rozprašují pouze hnojivo (běžně se to neprovádí, nevyplatí se to), přičemž ale do něj namíchali i přípravek na ochranu rostlin, aniž by splnili požadavky § 52 a násl. zákona o rostlinolékařské péči týkající se letecké aplikace přípravků na ochranu rostlin. To pak ale nebylo laboratorně možné kontrolním orgánem dokázat.

K čl. II

Ustanovení informuje o skutečnosti, že vyhláška byla oznámena v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1535 ze dne 9. září 2015 o postupu při poskytování informací v oblasti technických předpisů a předpisů pro služby informační společnosti.

K čl. III

Ustanovení upravuje účinnost. Návrh vyhlášky se připravuje v předstihu tak, aby mohla nabýt účinnosti současně s novelou zákona o hnojivech (sněmovní tisk č. 669).