



V Bruselu, 21.8.2019
C(2019) 6221 final

**Věc: Státní podpora / Česká republika
SA.53954 (2019/N)
Podpora na ochranu a reprodukci genetických zdrojů lesních dřevin**

Vážený pane,

Evropská komise (dále jen „Komise“) tímto České republice oznamuje, že se po přezkoumání informací, které jí k výše uvedenému režimu státní podpory poskytly české orgány, rozhodla nevznést žádné námitky, jelikož předmětný režim je slučitelný s vnitřním trhem podle čl. 107 odst. 3 písm. c) Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „SFEU“).

Komise při rozhodování vycházela z těchto skutečností:

1. POSTUP

- 1) Dopisem ze dne 2. dubna 2019, který Komise zaevidovala téhož dne, oznámila Česká republika Komisi podle čl. 108 odst. 3 SFEU výše uvedený režim podpory.
- 2) Komise zaslala ve dnech 20. května 2019 a 1. července 2019 českým orgánům žádost o další informace a ty odpověděly dopisy ze dne 5. června 2019 a 4. července 2019, které Komise zaevidovala v tytéž dny.
- 3) Režim podpory souvisí s režimem podpory SA.39440 (2014/N) „Podpora na ochranu a reprodukci genetických zdrojů lesních dřevin“. Uvedený režim podpory byl schválen rozhodnutím Komise C(2014) 9780 final ze dne 18. prosince 2014 a ukončen ke dni 31. prosince 2018.

2. POPIS

2.1. Název

- 4) Podpora na ochranu a reprodukci genetických zdrojů lesních dřevin

Jeho Excellence Tomáš Petříček
Ministerstvo zahraničních věcí České republiky
Loretánské náměstí 5
118 00 Praha 1
Česká republika

2.2. Cíl

- 5) Prostřednictvím oznámeného režimu chtějí české orgány podpořit ochranu a reprodukci genetických zdrojů lesních dřevin. Podpora směřuje k zajištění dostatku zdrojů kvalitního reprodukčního materiálu, který je předpokladem vývoje odolných a stabilních lesních porostů, a k zachování cenných genotypů lesních dřevin jako součásti národního bohatství pro budoucí využití.
- 6) Oznámený režim je součástí přijatého Národního programu ochrany a reprodukce genofundu lesních dřevin na období 2019–2027 (dále jen „Národní program“). Národní program vytváří legislativní a organizační rámec nezbytný pro zajištění efektivního a setrvalého využívání genetických zdrojů lesních dřevin v souladu s potřebami lesního hospodářství a zásadami trvale udržitelného hospodaření v lesích. Upravuje podmínky a postupy ochrany a reprodukce genetických zdrojů lesních dřevin původních na území České republiky.
- 7) České orgány poskytly analýzu potenciálního dopadu této státní podpory na životní prostředí. Z jejich analýzy vyplývá, že předmětný režim podpory nepodporuje rozšiřování produkce ani nebude podporovat činnosti mající nepříznivý vliv na životní prostředí. Cílem režimu podpory je naopak podpora cílů, jež budou mít významný pozitivní dopad na biologickou rozmanitost lesů a lesní ekosystémy.
- 8) České orgány rovněž uvedly, že Národní program, potažmo související podpora, je v souladu s mezinárodními závazky České republiky v oblasti ochrany genetických zdrojů a biodiversity, zejména s Úmluvou o biologické rozmanitosti (CBD, Rio de Janeiro, 1992) a se závěry ministerských konferencí FOREST EUROPE. Je rovněž v souladu se Státní politikou životního prostředí České republiky 2012–2020 a Strategií ochrany biologické rozmanitosti České republiky.

2.3. Právní základ

- 9) Právní základ tvoří:
 - a) zákon č. 149/2003 Sb., o uvádění do oběhu reprodukčního materiálu lesních dřevin lesnicky významných druhů a umělých kříženců, určeného k obnově lesa a k zalesňování, a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o obchodu s reprodukčním materiálem lesních dřevin), ve znění pozdějších předpisů;
 - b) vyhláška č. 393/2013 Sb., o seznamech druhů lesních dřevin;
 - c) vyhláška č. 132/2014 Sb., o ochraně a reprodukci genofundu lesních dřevin;
 - d) zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů;

- e) Národní program ochrany a reprodukce genofondu lesních dřevin na období 2019–2027¹;
- f) Zásady pro poskytování dotací na ochranu a reprodukci genofondu lesních dřevin na období 2019–2027 (dále jen „Zásady“)².

2.4. Doba trvání

- 10) Od data tohoto rozhodnutí Komise do 31. prosince 2025.

2.5. Rozpočet

- 11) Celkový rozpočet činí 140 milionů CZK (přibližně 5,5 milionu EUR) a podpora bude financována ze státního rozpočtu. Orgánem poskytujícím podporu je Ministerstvo zemědělství.

2.6. Příjemci

- 12) Příjemci jsou veřejné a soukromé lesnické podniky, které vlastní nebo si pronajímají lesní porosty, v nichž se nacházejí genetické zdroje lesních dřevin definované v zákoně č. 149/2003 Sb. (9. bod odůvodnění písm. a)). Nacházejí se v podporovaných oblastech České republiky.
- 13) Příjemci jsou podniky všech velikostí.
- 14) Očekává se, že počet příjemců bude vyšší než 1 000.
- 15) Podpora se nebude poskytovat podnikům v obtížích ve smyslu bodu 35 odst. 15 Pokynů Evropské unie ke státní podpoře v odvětvích zemědělství a lesnictví a ve venkovských oblastech na období 2014 až 2020³ (dále jen „pokyny“).
- 16) České orgány se zavázaly pozastavit vyplácení podpory, pokud je příjemci stále k dispozici předchozí protiprávní podpora, která byla rozhodnutím Komise (ohledně individuální podpory nebo ohledně režimu podpory) prohlášena za neslučitelnou, dokud příjemce nevrátí nebo neuhradí na vázaný účet celou částku protiprávní a neslučitelné podpory včetně příslušných úroků z vracené podpory.

2.7. Forma podpory

- 17) Přímá dotace. České orgány vysvětlily, že se vzhledem k dosavadním zkušenostem přímá podpora jeví jako nejefektivnější nástroj k dosažení cílů Národního programu. Podle českých orgánů lze předpokládat, že jiné formy podpory by vedly k mnohem nižšímu zájmu vlastníků genetických zdrojů o podporu, a tedy k menší míře ochrany genetických zdrojů.

¹ <http://eagri.cz/public/web/mze/lesy/dotace-v-lesnim-hospodarstvi-a-myslivosti/podpora-genofondu-lesnich-drevin/narodni-program/>

² <http://eagri.cz/public/web/mze/lesy/dotace-v-lesnim-hospodarstvi-a-myslivosti/podpora-genofondu-lesnich-drevin/>

³ Úř. věst. C 204, 1.7.2014, s. 1. Ve znění sdělení zveřejněných v Úř. věst. C 390, 24.11.2015, s. 4, Úř. věst. C 139, 20.4.2018, s. 3 a Úř. věst. C 403, 9.11.2018, s. 10.

- 18) Podpora bude vyplácena jako příspěvek na technickou jednotku nebo náhrada způsobilých nákladů vynaložených na dosažení cílů programu podpory.

2.8. Intenzita podpory

- 19) Až do výše 100 % způsobilých nákladů.

2.9. Popis režimu podpory

- 20) Prostřednictvím režimu podpory je poskytována podpora vlastníkům lesů za účelem ochrany a reprodukce genetických zdrojů lesních dřevin. Podporované činnosti souvisí s existencí a obhospodařováním genových základů lesních dřevin, existencí a obhospodařováním rodičů rodin, ortetů a klonů a zakládáním a obhospodařováním semenných sadů a směsí klonů.
- 21) Ochrana a zachování genetických zdrojů lesních dřevin jsou především veřejným zájmem. V každém případě se jedná o dobrovolnou činnost / dobrovolný závazek podniků, a to zpravidla na období devíti let, tj. po dobu trvání Národního programu (6. bod odůvodnění). České orgány vysvětlily, že období přesahuje sedm let, aby odpovídalo době trvání Národního programu. S ohledem na to, že lesní dřeviny jsou dřevinami dlouhověkými (stejně jako cenné genetické zdroje (cenné genotypy) těchto dřevin, které jsou předmětem podpory v rámci předemného režimu podpory), jsou navíc dlouhodobě chráněny a jejich obhospodařování přispívá k jejich trvalé reprodukci v souladu s koncepcí trvale udržitelného hospodaření v lesích a též v souladu s mezinárodními závazky České republiky (zejména Úmluvou o biologické rozmanitosti).
- 22) V souladu se zákonem č. 289/1995 Sb., o lesích, mají všichni držitelé lesa vlastníci více než 50 hektarů lesa povinnost hospodařit podle lesního hospodářského plánu (dále jen „LHP“), schváleného státní správou lesů. Hospodařit podle schváleného LHP může i držitel lesa vlastníci méně než 50 hektarů lesa. Pro všechny lesy o výměře menší než 50 hektarů ve vlastnictví fyzických a právnických osob, pokud pro ně není zpracován LHP, se zpracovávají lesní hospodářské osnovy (dále jen „LHO“). LHP i LHO jsou základními nástroji plánování hospodaření v lesích a (ve spojení se závaznými ukazateli LHP) nástrojem udržitelného obhospodařování lesů ve smyslu ministerských konferencí o ochraně lesů v Evropě. Data lesních hospodářských plánů i lesních hospodářských osnov jsou uložena v datovém skladu státní správy lesů. Stát má tedy všechny informace LHO i LHP k dispozici pro zjištění stavu lesa, výkon státní správy a tvorbu lesnické politiky. Data LHP a LHO uložená v datovém skladu jsou k dispozici všem stávajícím poskytovatelům podpor v lesním hospodářství v České republice.
- 23) České orgány rovněž vysvětlily, že podle českých právních předpisů mohou vlastníci lesů u vybraných dřevin k obnově lesa využít pouze definované zdroje reprodukčního materiálu (zdroje selektovaného, kvalifikovaného nebo testovaného reprodukčního materiálu, definované v souladu se směrnicí Rady 1999/105/ES⁴). Z vnitrostátních právních předpisů pro vlastníka lesa nevyplývá povinnost zajišťovat ochranu zdrojů reprodukčního materiálu v rozsahu

⁴ Směrnice Rady 1999/105/ES ze dne 22. prosince 1999 o uvádění reprodukčního materiálu lesních dřevin na trh (Úř. věst. L 11, 15.1.2000, s. 17).

stanoveném Národním programem, tj. nemá povinnost klasifikovat lesní porosty v rámci genofondů a spravovat je v režimu genofondů. Obdobně nemá vlastníka lesa povinnost chránit vybrané zdroje kvalifikovaného reprodukčního materiálu prostřednictvím jejich uznávání a obhospodařování. Stejně tak nevyplývají z vnitrostátních právních předpisů povinnosti vlastníka lesa ohledně zakládání a obhospodařování semenných sadů a směsí klonů. Jedná se tudíž o přidanou hodnotu k požadavkům právních předpisů týkajících se společného obhospodařování lesů v České republice. Obecně lze říci, že pro všechny vlastníky genetických zdrojů (vlastníky lesů, nájemce) včetně velkých podniků platí, že bez podpory by úroveň ochrany požadované Národním programem nebylo dosaženo.

- 24) České orgány potvrdily, že oznámený režim podpory má za cíl kompenzovat příjemcům dodatečné náklady vyplývající z přijetí dobrovolných závazků, ušlé příjmy vyplývající z těchto závazků a transakční náklady až do hodnoty 20 % vyplacených příspěvků. Závazky příjemců podpory zahrnují činnosti propagující zachování *in situ* a *ex situ*, charakterizaci, sběr a využití genetických zdrojů v lesnictví, včetně internetových inventářů genetických zdrojů v současnosti zachovávaných *in situ*, včetně zachování v lesnickém podniku, a sbírek *ex situ* a databází.
- 25) Jak české orgány vysvětlily, referenční hodnoty jsou odrazem průměrných tržních cen, jejichž vývoj je průběžně sledován, analyzován a projednáván s odborníky a s českým odborným subjektem zabývajícím se obhospodařováním lesů, Ústavem pro hospodářskou úpravu lesů v Brandýse nad Labem. Orgány neustále monitorují vývoj cen ve společnostech, které provádějí činnosti popsané v jednotlivých oddílech níže, stejně jako technologie a způsoby provádění těchto činností s cílem patřičně přizpůsobit platby státní podpory a předejít nadměrným kompenzacím v jakékoli podobě.
- 26) České orgány vysvětlily, že výše podpory, která má být vyplacena v rámci podopatření A a B níže, je stanovena na základě standardního předpokladu dodatečných nákladů a ušlých příjmů. Poskytly vysvětlení a údaje týkající se metody výpočtu výše podpory na každé podopatření. Potvrdily rovněž, že výpočty a odpovídající podpora obsahují pouze takové prvky, které lze ověřit, jsou založeny na hodnotách vytvořených odborným posouzením, jasně uvádějí zdroj použitých hodnot, jsou odlišeny tak, aby braly v úvahu regionální nebo místní podmínky a skutečné využití půdy, a neobsahují prvky související s investičními náklady.
- 27) V rámci předmětného režimu je poskytována podpora na tři typy způsobilých nákladů, které jsou specifikovány níže:
 - A. podpora existence a obhospodařování genových základů podle části B oddílu 1.1 Zásad (9. bod odůvodnění písm. f));
 - B. podpora existence a obhospodařování rodičů rodiny, ortetů a klonů podle části B oddílu 1.3.1 Zásad;
 - C. podpora zakládání a obhospodařování semenných sadů a směsí klonů podle části B oddílu 1.3.2 Zásad.

A. Podpora existence a obhospodařování genových základů podle části B oddílu 1.1 Zásad

- 28) Náklady, které vlastníkově genové základny vznikají v souvislosti s jejím vyhlášením a obhospodařováním, jsou následující:
- a) náklady na sběr semen z dospělých stojících stromů: náklady na sběr semen ze skupiny 15 stromů dosahují v průměru 8 693 CZK/ha/rok;
 - b) náklady na podporu přirozeného zmlazení dřevin, pro které byla genová základna vyhlášena. Sem rovněž spadá podpora na přípravu půdy pod lesními porosty za účelem jejich přirozeného zmlazení. Rozšíření oblasti o každých 10 % oproti konvenčnímu obhospodařování lesů představuje náklady ve výši 602 CZK/ha/rok. Tato sazba vychází z průměrné obvyklé výše nákladů na přípravu půdy pod porostem mechanizovaně v pružích. Sem rovněž spadá podpora na ohrazení zmlazovaných oblastí, přičemž rozšíření ohrazené oblasti o 10 % oproti konvenčnímu obhospodařování lesů představuje náklady ve výši 6 472 CZK/ha/rok;
 - c) opatření ke zvětšení korun jednotlivých stromů za účelem zvýšení fruktifikace dřevin, pro které byla genová základna vyhlášena. Při snížení zakmenění o 0,1 se jedná o ztrátu celkového průměrného přírůstu v průměrné výši 687 CZK/ha/rok;
 - d) transakční náklady⁵ dosahují 302 CZK/ha/rok.
- 29) České orgány vysvětlily, že ze zařazení určité genové základny do Národního programu automaticky nevyplývá povinnost provést veškeré činnosti popsané výše. Tyto činnosti jsou velice proměnlivé v závislosti na konkrétním stavu jednotlivých genových základů (na stáří konkrétních lesních porostů, druhovém složení dřevin, prostorovém rozložení lesa apod.). Pevně stanoveny jsou pouze transakční náklady. Z tohoto důvodu je výše podpory stanovena jen na základě vypočtených transakčních nákladů, a to maximálně 200 CZK/ha/rok. Tato částka odpovídá částce podle předchozího režimu podpory SA.39440 zmíněného v 3. bodě odůvodnění. Ze zkušeností vyplývá, že výše podpory stanovená tímto způsobem je dostatečnou motivací k tomu, aby byly genové základny skutečně vyhlášovány.

B. Podpora existence a obhospodařování rodičů rodiny, ortetů a klonů podle části B oddílu 1.3.1 Zásad

- 30) Za způsobilé náklady na každou z podporovaných činností, na jejichž základě je pevně stanovena sazba příspěvku 1 000 CZK na jednoho uznaného rodiče rodiny, ortet či klon za rok, se považuje následující:
- a) prodloužení doby obmýtí (tj. doby mezi zasazením a pokácením lesní dřeviny) za účelem prodloužení životnosti jednotlivých stromů v lesních porostech s cílem podpořit jejich přirozené zmlazení a sběr reprodukčního

⁵ Náklady na vyhlášení genové základny, její zařazení do Národního programu a vyřízení žádosti o podporu (např. ověření plochy genové základny), jakož i náklady žadatele spojené s přezkumem (kontrolou stavu) genové základny (např. ověření přítomnosti druhů dřevin v dané oblasti, kontrola přirozeného zmlazení apod.).

materiálu. Průměrná ztráta úroků z nerealizovaných výnosů v porostech se zakmeněním 0,7 na průměrných bonitách hlavních lesních dřevin ČR při odkladu těžby myšlné o 10 let pak představuje 372 CZK/jeden uznaný rodič rodiny, ortet nebo klon/rok;

- b) podpora sběru semen nebo částí rostlin za využití šetrných technologií (v případě jehličnanů: sběr reprodukčního materiálu ze stojících stromů, v případě listnatých stromů: sběr semen pomocí závěsných sítí a plachet a rovněž sběr částí rostlin ze stojících stromů). Náklady na sběr reprodukčního materiálu za využití šetrných technologií dosahují 595 CZK na jednoho uznaného rodiče rodiny, ortet či klon za rok;
- c) opatření ke zvětšení korun jednotlivých stromů za účelem zvýšení fruktifikace. Při snížení zakmenění v porostech o 0,1 se jedná o ztrátu celkového průměrného přírůstu v průměrné výši 608 CZK/ha/rok;
- d) podpora bude poskytnuta rovněž na vyrovnání ročních transakčních nákladů ve výši 106 CZK na jednoho uznaného rodiče rodiny, ortet či klon v souvislosti s administrativními náklady⁶.

C. Podpora zakládání a obhospodařování semenných sadů a směsí klonů podle části B oddílu 1.3.2 Zásad

- 31) Způsobilými náklady jsou práce související se zachováním a reprodukcí genových zdrojů a s ochranou a zachováním semenných sadů (zejména výsadba sazenic, roubování, oplocování, ochrana proti buření, ochrana proti biotickým činitelům, tvarování korun).
- 32) Podpora se poskytuje až do výše 80 % přímých nákladů, které skutečně vznikly podle předloženého výpočtu. Při výpočtu nákladů je zohledněna cena, která je výsledkem zadávacího řízení, nebo obvyklá místní cena. Stanovením míry podpory vyjádřené v procentech vynaložených přímých nákladů je garantováno, že nemůže dojít k nadměrné kompenzaci na straně příjemce.
- 33) Transakční náklady nejsou zohledňovány.

Soulad s Programem rozvoje venkova České republiky na období 2014–2020 (dále jen „PRV“)

- 34) České orgány vysvětlily, že předmětný režim podpory je v souladu s cíli a prioritami politiky rozvoje venkova, zejména s cílem 2, kterým je „zajištění udržitelného hospodaření s přírodními zdroji a opatření v oblasti klimatu“, a s prioritou 4, kterou je „obnova, zachování a zlepšení ekosystémů souvisejících se zemědělstvím a lesnictvím“.

⁶ Náklady na vyřízení žádosti o zařazení do Národního programu a žádosti o podporu (např. ověření počtu (existence) jednotlivých stromů, vypracování žádosti apod.), jakož i náklady, které žadatelé vznikají v souvislosti s přezkumem (kontrolou stavu) rodičů rodin, ortetů či klonů (např. kontrola označení v dané oblasti, zdraví, sklizně semen apod.).

- 35) České orgány rovněž ujistily, že bude zajištěn soulad s PRV a že bude vyloučeno překrývání. Poskytly následující vysvětlení.
- 36) Dosažení cílů zahrnutých do Národního programu (6. bod odůvodnění) bude zčásti financováno v rámci předmětného oznámeného režimu podpory a částečně prostřednictvím českého PRV (podopatření 15.2 „Podpora ochrany a podpory genetických zdrojů lesních dřevin“, typ operace 15.2.1).
- 37) V rámci podopatření PRV 15.2.1 budou podporovány následující zdroje vybraného genetického materiálu:
- lesní dřeviny fenotypové třídy A (příloha č. 2 vyhlášky č. 393/2013 Sb., o seznamech druhů lesních dřevin),
 - lesní dřeviny fenotypové třídy B (příloha č. 2 vyhlášky č. 393/2013 Sb., o seznamech druhů lesních dřevin s výjimkou smrku ztepilého (*Picea abies*), borovice lesní (*Pinus sylvestris*) a modřínu opadavého (*Larix decidua*).
- 38) České orgány potvrdily, že tyto zdroje vybraného genetického materiálu nejsou součástí programu podpory v rámci předmětného oznámeného režimu podpory. Oznámený režim podpory a podopatření PRV 15.2.1 se nepřekrývají. Ústav pro hospodářskou úpravu lesů v Brandýse nad Labem bude kromě toho mít jakožto řídicí orgán k dispozici informace jak o podpoře v rámci oznámeného režimu podpory, tak o činnostech a podpoře v rámci podopatření PRV 15.2.1. Na základě prováděných kontrol Ústav pro hospodářskou úpravu lesů zajistí, aby se nevyskytlo zdvojené financování.
- 39) České orgány tudíž mohly potvrdit, že jednotlivé podporované položky budou vždy financovány pouze z jednoho z těchto zdrojů, zdvojené financování je vyloučeno.

Vyřizování žádostí o podporu

- 40) Poskytnutí podpory v rámci předmětného režimu je podmíněno zařazením genetických zdrojů do Národního programu, které se předpokládá na dobu trvání Národního programu. Žádost o zařazení do Národního programu se rovná žádosti o podporu. Příjemce tedy předloží žádost Ústavu pro hospodářskou úpravu lesů v Brandýse nad Labem (dále jen „registrační orgán“). Žádost o podporu se předkládá před zahájením činnosti a obsahuje alespoň jméno/název žadatele a velikost podniku, popis projektu nebo činnosti včetně umístění a data zahájení a ukončení, částku podpory potřebnou k provedení projektu nebo činnosti a způsobilé náklady. V žádosti jsou uvedeny genetické zdroje, které mají být do Národního programu zařazeny, včetně jejich charakteristiky a umístění.
- 41) Registrační orgán žádost zaregistruje, posoudí a kompletní žádost předloží orgánu poskytujícímu podporu (Ministerstvu zemědělství) společně s návrhem na schválení či zamítnutí a se zdůvodněním tohoto schválení či zamítnutí. Na základě informací poskytnutých registračním orgánem přijme orgán poskytující podporu rozhodnutí o jejím udělení.
- 42) Velké podniky v žádosti o podporu popíší hypotetickou situaci, jež by nastala, pokud by jim podpora nebyla udělena. Tuto analýzu je třeba doplnit ověřitelnou

technickou dokumentací. Orgán poskytující podporu provede u velkých podniků kontrolu věrohodnosti scénáře pro případ neudělení podpory a potvrdí, že podpora bude mít požadovaný motivační účinek.

- 43) Intenzitu a výši podpory vypočte poskytující orgán při udělování podpory. Způsobilé náklady musí být doloženy písemnými doklady, které musí být jasné, konkrétní a aktuální. Pro účely výpočtu intenzity podpory a způsobilých nákladů se všechny použité číselné údaje uvádějí před srážkou daně nebo jiných poplatků.
- 44) Daň z přidané hodnoty (DPH) nebude pro podporu způsobilá, s výjimkou případů, kdy je podle vnitrostátních právních předpisů o DPH neodečitatelná.

Kumulace

- 45) České orgány potvrdily, že v případě stejných způsobilých nákladů nebude podpora v rámci oznámeného režimu kumulována s jinou veřejnou podporou.

Jiné závazky

- 46) Česká republika informovala Komisi, že v zájmu splnění požadavku na transparentnost budou režim podpory a jednotlivé podpory nad 500 000 EUR zveřejněny na těchto internetových stránkách:
<https://webgate.ec.europa.eu/competition/transparency/public?lang=cs>.
- 47) Vzhledem k tomu, že pokyny jsou použitelné do 31. prosince 2020, české orgány přijaly závazek, že v případě potřeby uvedou oznámený režim podpory do souladu s novými pokyny platnými po tomto datu.
- 48) České orgány rovněž přijaly tyto závazky:
 - a) pro operace provedené v rámci tohoto režimu podpory bude platit ustanovení o přezkumu, aby se zajistilo jejich přizpůsobení v případě změny příslušných závazných norem, jež závazky musí překročit;
 - b) pro operace provedené v rámci tohoto režimu podpory bude platit ustanovení o přezkumu, které umožní jejich přizpůsobení právnímu rámci následujícího programového období rozvoje venkova;
 - c) jestliže příjemce nepřijme nebo neprovede přizpůsobení uvedená v písmenech a) a b) výše, platnost závazku skončí a výše podpory by měla být snížena na takovou výši podpory, která odpovídá době do skončení platnosti závazku.

3. POSOUZENÍ

3.1. Existence podpory – použití čl. 107 odst. 1 SFEU

- 49) V čl. 107 odst. 1 SFEU je stanoveno: „Podpory poskytované v jakékoli formě státem nebo ze státních prostředků, které narušují nebo mohou narušit hospodářskou soutěž tím, že zvýhodňují určité podniky nebo určitá odvětví výroby, jsou, pokud ovlivňují obchod mezi členskými státy, neslučitelné s vnitřním trhem, nestanoví-li Smlouvy jinak.“

- 50) K tomu, aby se určité opatření považovalo za podporu ve smyslu tohoto ustanovení, musí být proto kumulativně splněny tyto podmínky: i) opatření musí být přičitatelné státu a financováno ze státních prostředků, ii) musí svého příjemce zvýhodňovat, iii) tato výhoda musí být selektivní a iv) opatření musí narušovat nebo může narušit hospodářskou soutěž a ovlivňovat obchod mezi členskými státy.
- 51) Dotčený režim lze přičíst státu a je financován ze státních prostředků (11. bod odůvodnění). Oznámený režim je selektivní, neboť jiné podniky, které se nacházejí ve srovnatelné skutkové a právní situaci, pokud jde o cíl sledovaný uvedeným režimem v odvětví lesnictví nebo v jiných odvětvích, nejsou způsobilé pro podporu, a tedy stejnou výhodu nezískají. Oznámený režim proto poskytuje selektivní hospodářskou výhodu pouze určitým podnikům (12. bod odůvodnění) tím, že posiluje jejich konkurenční postavení na trhu. Podle judikatury Soudního dvora poukazuje samotná skutečnost, že konkurenceschopnost určitého podniku je ve srovnání se soutěžícími podniky posílena tím, že podnik získal výhodu, kterou by jinak při svém běžném podnikání nezískal, na možné narušení hospodářské soutěže⁷.
- 52) Podle judikatury Soudního dvora se má za to, že podpora podniku může ovlivnit obchod mezi členskými státy, pokud podnik působí na trhu otevřeném obchodu v rámci EU⁸. Příjemci podpory působí v odvětví lesnictví, kde se uskutečňuje obchod v rámci EU. V roce 2017 EU-28 vyprodukovala celkem 470,3 milionu m³ kulatiny, z čehož Česká republika vyrobila 19,4 milionu m³ kulatiny. Česká republika v témže roce vyvezla 6,8 milionu m³ kulatiny do jiných členských států a dovezla z nich 1,9 milionu m³ kulatiny⁹. Dotčené odvětví je na úrovni EU otevřeno hospodářské soutěži, a je proto citlivé na každé opatření přijaté ve prospěch produkce v jednom či více členských státech. Tento režim proto může narušit hospodářskou soutěž a ovlivnit obchod mezi členskými státy.
- 53) Vzhledem k výše uvedenému jsou podmínky čl. 107 odst. 1 SFEU splněny. Lze tudíž konstatovat, že navrhované opatření / navrhovaný režim představuje státní podporu ve smyslu uvedeného článku. Podporu lze považovat za slučitelnou s vnitřním trhem pouze tehdy, pokud na ni lze vztáhnout jednu z výjimek stanovených v SFEU.

3.2. Zákonnost podpory – použití čl. 108 odst. 3 SFEU

- 54) Režim podpory byl oznámen Komisi dne 2. dubna 2019. Režim dosud nebyl zaveden. Česká republika tedy splnila svou povinnost podle čl. 108 odst. 3 SFEU.

⁷ Rozsudek Soudního dvora ze dne 17. září 1980 ve věci 730/79, Philip Morris Holland BV v. Komise Evropských společenství, ECLI:EU:C:1980:209.

⁸ Viz zejména rozsudek Soudního dvora ze dne 13. července 1988 ve věci 102/87, Francouzská republika v. Komise Evropských společenství, ECLI:EU:C:1988:391.

⁹ EUROSTAT: Lesnická databáze – Výroba kulatiny a obchod s ní.

3.3. Slučitelnost podpory

3.3.1. Použití čl. 107 odst. 3 písm. c) SFEU

- 55) Podle čl. 107 odst. 3 písm. c) SFEU může být považována za slučitelnou s vnitřním trhem podpora, která má usnadnit rozvoj určitých hospodářských činností nebo hospodářských oblastí, pokud nemění podmínky obchodu v takové míře, jež by byla v rozporu se společným zájmem.
- 56) Aby bylo možné použít tuto výjimku, musí podpora splňovat příslušná pravidla Unie pro státní podporu.

3.3.2. Použití pokynů

- 57) V souvislosti s oznámeným režimem podpory se použije část II oddíl 2.3 („Podpora na lesnicko-environmentální a klimatické služby a ochranu lesů“) pokynů.

3.3.2.1. Zvláštní podmínky stanovené v oddíle 2.3 části II pokynů

- 58) Podle bodů 496 a 551 pokynů bude Komise podporu v odvětví lesnictví, konkrétně podporu na lesnicko-environmentální a klimatické služby a ochranu lesů, považovat za slučitelnou s vnitřním trhem ve smyslu čl. 107 odst. 3 písm. c) SFEU, jestliže je v souladu s obecnými zásadami pro posuzování slučitelnosti a specifickými požadavky stanovenými v příslušném oddíle kapitoly 2 části II pokynů.
- 59) Režim podpory byl analyzován v souladu s bodem 552 pokynů a je v souladu s mezinárodními závazky České republiky týkajícími se ochrany genetických zdrojů a biologické rozmanitosti, jako jsou Úmluva o biologické rozmanitosti (CBD, Rio de Janeiro, 1992) a závěry ministerské konference o ochraně lesů v Evropě z roku 1993 (8. bod odůvodnění). Jak je popsáno v 22. bodě odůvodnění, má orgán poskytující podporu zejména přístup k příslušným informacím prostřednictvím LHP nebo jiného odpovídajícího nástroje.
- 60) Ustanovení bodu 552 pokynů rovněž vyžaduje, aby podpora poskytnutá podle oddílu 2.3 pokynů byla přidělována na hektar lesa. Bod 91 pokynů upravuje možnost výpočtu plateb podle oddílu 2.3 části II pokynů na základě jiných jednotek než hektarů. Členské státy musí v takových případech zajistit, aby byly dodrženy roční maximální výše podpory. Maximální výše podpory 200 EUR na hektar za rok, uvedená v bodě 562 pokynů, se na operace související s ochranou genetických zdrojů nevztahuje. Podle bodu 563 pokynů je podpora místo toho omezena na 100 % způsobilých nákladů. V rámci předmětného režimu bude podpora vyplácena jako příspěvek na technickou jednotku nebo náhrada způsobilých nákladů vynaložených na dosažení cílů programu podpory (18. bod odůvodnění):
- a) podpora existence a obhospodařování genových základů bude vypočítána na hektar lesa (29. bod odůvodnění);
 - b) podpora existence a obhospodařování rodičů rodiny, ortetů a klonů bude vypočítána na jednoho uznaného rodiče rodiny, ortet či klon za rok, neboť oblasti obhospodařování se nevymezují uspořádaně v hektarech, nýbrž

spíše ve skupinách lesního porostu s vhodným genetickým materiálem (30. bod odůvodnění);

- c) podpora zakládání a obhospodařování semenných sadů a směsí klonů bude vypočítána na základě nákladů, které příjemci podpory skutečně vzniknou (32. bod odůvodnění).

České orgány poskytly odůvodnění výpočtu pro různé technické jednotky. Intenzita podpory bude ve všech případech dosahovat 100 % způsobilých nákladů (19. bod odůvodnění).

- 61) Vzhledem k výše uvedenému Komise shledala, že předmětný režim podpory je v souladu s body 552 a 563 pokynů.
- 62) V souladu s bodem 553 pokynů české orgány doložily, že podpora bude udělena na dobrovolné závazky, které překračují příslušné závazné požadavky stanovené českými vnitrostátními právními předpisy (23. bod odůvodnění).
- 63) Podle bodu 554 pokynů musí být závazky přijaty na pětileté až sedmileté období. V nezbytných a řádně odůvodněných případech však mohou členské státy stanovit u určitých druhů závazků delší období. V tomto případě budou závazky přijaty na dobu devíti let, což odpovídá době trvání Národního programu a také zohledňuje dlouhodobou povahu závazků (21. bod odůvodnění). Komise proto dospěla k závěru, že požadavek bodu 554 pokynů je splněn.
- 64) V souladu s bodem 556 pokynů lze podporu poskytnout veřejným a soukromým držitelům lesů a jiným soukromým a veřejným subjektům a jejich sdružením, zatímco podle výjimky stanovené pro lesy vlastněné státem může být podpora poskytnuta pouze v případě, že subjekt využívající tento les je soukromý subjekt nebo obec. Tato výjimka se však nevztahuje na podporu na ochranu a podporu lesních genetických zdrojů ve smyslu bodu 557 pokynů. Prostřednictvím předmětného režimu podpory je poskytována podpora za účelem ochrany a reprodukce genetických zdrojů lesních dřevin (20. bod odůvodnění) a příjemci jsou veřejné a soukromé lesnické podniky (12. bod odůvodnění). Komise proto dospěla k závěru, že požadavky bodů 556 a 557 pokynů jsou splněny.
- 65) Podle bodu 558 pokynů poskytuje podpora příjemcům odškodnění v plné výši či částečné odškodnění za dodatečné náklady a ušlé příjmy v důsledku přijatých závazků. V případě potřeby se může vztahovat i na transakční náklady až do výše 20 % příspěvků vyplacených na lesnicko-environmentální závazky. To platí pro tento režim podpory (24. a 28.–33. bod odůvodnění).
- 66) Podle bodu 560 pokynů lze podporu za účelem ochrany a podpory lesních genetických zdrojů poskytnout na operace uvedené v bodě 561. Jak je uvedeno v 24. a 28.–33. bodě odůvodnění, náklady, které jsou způsobilé podle tohoto režimu podpory, jsou v souladu s definicí způsobilých nákladů v bodě 561 písm. a) pokynů. Podmínky uvedené v bodech 560 a 561 pokynů jsou tudíž splněny.
- 67) Lze tak vyvodit závěr, že požadavky oddílu 2.3 části II pokynů jsou splněny.

3.3.2.2. Obecné zásady pro posuzování slučitelnosti

Příspěvek ke společnému cíli

- 68) Režim přispívá k dosažení společného cíle v souladu s body 43 a 44 pokynů. Jak je popsáno v 5. a 6. bodě odůvodnění výše, cílem oznámeného režimu je ochrana a reprodukce genetických zdrojů lesních dřevin. Cíl tohoto režimu tedy souvisí s účinným a udržitelným využíváním zdrojů tak, aby se dosáhlo inteligentního a udržitelného růstu. Předmětný režim podpory svou povahou úzce souvisí se společnou zemědělskou politikou, neboť jeho cílem je zachování genetických zdrojů dřevin. Je rovněž v souladu s pravidly společné organizace trhů se zemědělskými produkty, jelikož nezasahuje do jejich mechanismů.
- 69) Jak je popsáno v 34.–39. bodě odůvodnění, předmětný režim podpory není součástí českého PRV a je v souladu s rámcem pro rozvoj venkova. Z toho vyplývá, že jsou splněny podmínky uvedené v bodech 47 a 58 pokynů.
- 70) S ohledem na cíl režimu podpory nebyl zjištěn žádný negativní dopad na životní prostředí ve smyslu bodu 52 pokynů (7. bod odůvodnění).

Potřeba státního zásahu

- 71) Na základě bodu 55 pokynů se Komise domnívá, že trh nepřináší bez státního zásahu očekávané výsledky v případě opatření podpory, která splňují zvláštní podmínky stanovené v části II pokynů. Režim podpory splňuje specifické podmínky stanovené v oddíle 2.3 části II pokynů (67. bod odůvodnění). Komise má proto v souladu s bodem 55 za to, že existuje potřeba státního zásahu.

Vhodnost podpory

- 72) Podle bodu 57 pokynů má Komise za to, že podpora poskytnutá v odvětvích zemědělství a lesnictví a ve venkovských oblastech, která splňuje zvláštní podmínky stanovené v příslušných oddílech části II pokynů, představuje vhodný nástroj politiky. Režim splňuje zvláštní podmínky stanovené v oddíle 2.3 části II pokynů (67. bod odůvodnění), a proto jsou požadavky podle bodu 57 pokynů splněny.
- 73) Body 59–65 pokynů vyžadují, aby členské státy poskytly podporu ve formě, kterou lze považovat za vhodný nástroj podpory. V tomto případě se podpora uděluje jako náhrada dodatečných nákladů a ušlých příjmů vyplývajících z přijetí lesnicko-environmentálních a klimatických závazků. Formu přímého grantu tedy lze považovat za vhodný nástroj (17. a 18. bod odůvodnění).

Motivační účinek

- 74) Příjemci musí podat žádost o podporu před zahájením činností (40. bod odůvodnění). Podmínka bodu 70 pokynů je proto splněna. Žádost musí obsahovat údaje upřesněné v bodě 71 pokynů (40. bod odůvodnění). Pro posílení motivačního účinku podpory je v souladu s bodem 72 pokynů od velkých podniků požadováno, aby předložily popis situace, která by nastala bez obdržení podpory (hypotetický srovnávací scénář). Po posouzení žádosti provede orgán poskytující podporu kontrolu věrohodnosti hypotetického srovnávacího scénáře a potvrdí, že podpora má požadovaný motivační účinek (42. bod odůvodnění).

Přiměřenost podpory

- 75) Jak je popsáno výše (60.–66. bod odůvodnění), způsobilé náklady a intenzity podpory dodržují požadavky stanovené v oddíle 2.3 části II pokynů. V souladu s bodem 85 pokynů orgán poskytující podporu vypočte při poskytování podpory intenzitu a výši podpory a způsobilé náklady budou doloženy jasnými a aktuálními písemnými doklady (43. bod odůvodnění). Pro účely výpočtu výše podpory a způsobilých nákladů se všechny použité číselné údaje uvádějí před srážkou daně nebo jiných poplatků (43. bod odůvodnění). Pro podporu nebude způsobilá daň z přidané hodnoty, vyjma případů, kdy je podle vnitrostátních předpisů pro DPH neodečitatelná (44. bod odůvodnění).
- 76) Výše podpory související s podporou existence a obhospodařování genových základů a podporou existence a obhospodařování rodičů rodiny, ortetů a klonů je stanovena na základě standardního předpokladu dodatečných nákladů a ušlých příjmů (26. bod odůvodnění). Veškeré obsažené prvky lze ověřit, jsou založeny na hodnotách vytvořených odborným posouzením, jasně uvádějí zdroj, jsou odlišeny tak, aby braly v úvahu regionální nebo místní podmínky a skutečné využití půdy, a neobsahují investiční náklady (26. bod odůvodnění), což je v souladu s příslušnými požadavky bodu 93 pokynů.
- 77) Kromě toho, jak je uvedeno ve 45. bodě odůvodnění, režim podpory neumožňuje kumulaci podpory v rámci tohoto režimu s jinou podporou za účelem pokrytí těchto způsobilých nákladů.
- 78) Lze tedy mít za to, že kritérium přiměřenosti je splněno.

Zamezení nežádoucích negativních účinků na hospodářskou soutěž a obchod

- 79) Vzhledem k tomu, že režim podpory splňuje podmínky stanovené v oddíle 2.3 části II pokynů (67. bod odůvodnění) a nepřekračuje příslušné maximální intenzity podpory (61. bod odůvodnění), Komise se v souladu s bodem 113 pokynů domnívá, že negativní účinek na hospodářskou soutěž a obchod je omezen na minimum.

Transparentnost

- 80) Jak je uvedeno ve 46. bodě odůvodnění, požadavek na transparentnost je splněn.

3.3.2.3. Jiné závazky

- 81) Komise bere na vědomí, že podpora se v souladu s bodem 26 pokynů nebude poskytovat podnikům v obtížích (15. bod odůvodnění).
- 82) Komise rovněž bere na vědomí, že Česká republika pozastaví vyplácení podpory, pokud je příjemci stále k dispozici předchozí protiprávní podpora, která byla rozhodnutím Komise prohlášena za neslučitelnou, což je v souladu s bodem 27 pokynů (16. bod odůvodnění).
- 83) Komise konstatuje, že se české orgány zavázaly upravit režim podpory podle nových pravidel, která budou platit po roce 2020 (47. bod odůvodnění).

- 84) Ustanovení o přezkumu, jež vyžadují body 724 až 726 pokynů, budou začleněna do všech dohod o podpoře uzavřených v rámci tohoto režimu podpory (48. bod odůvodnění).

3.3.2.4. Doba trvání

- 85) Podle bodu 719 pokynů povolí Komise pouze režimy s platností na dobu určitou. Jiné režimy podpory než ty, které jsou spolufinancovány podle nařízení (EU) č. 1305/2013¹⁰ a jeho prováděcího nařízení, by neměly platit déle než sedm let. Z 10. bodu odůvodnění vyplývá, že tato podmínka je splněna.

4. ZÁVĚR

Komise proto rozhodla nevznést proti oznámenému režimu podpory námitky, neboť je slučitelný s vnitřním trhem podle čl. 107 odst. 3 písm. c) SFEU.

Pokud jakákoli část tohoto dopisu podléhá služebnímu tajemství dle sdělení Komise o profesním tajemství v rozhodnutích o státních podporách¹¹ a neměla by být zveřejněna, informujte o tom prosím Komisi do patnácti pracovních dnů od oznámení tohoto dopisu. Neobdrží-li Komise v uvedené lhůtě odůvodněnou žádost, bude to považovat za souhlas České republiky se zveřejněním plného znění tohoto dopisu. Pokud Česká republika požaduje, aby se na některé informace vztahovala povinnost zachovávat služební tajemství, označte, na které části se má tato povinnost vztahovat, a u každé části, kterou si nepřejete zveřejnit, uveďte příslušné důvody.

Svou žádost zašlete prostřednictvím zabezpečeného systému elektronické pošty Public Key Infrastructure (PKI) v souladu s čl. 3 odst. 3 nařízení Komise (ES) č. 794/2004¹² na adresu: agri-state-aids-notifications@ec.europa.eu.

Za Komisi

Phil HOGAN
člen Komise

ÚŘEDNĚ OVĚŘENÝ OPIS
Za generální tajemnici

Jordi AYET PUIGARNAU
ředitel spisovny
EVROPSKÁ KOMISE

¹⁰ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1305/2013 ze dne 17. prosince 2013 o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV) a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1698/2005 (Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 487).

¹¹ Sdělení Komise K(2003) 4582 ze dne 1. prosince 2003 o profesním tajemství v rozhodnutích o státních podporách, (Úř. věst. C 297, 9.12.2003, s. 6).

¹² Nařízení Komise (ES) č. 794/2004 ze dne 21. dubna 2004, kterým se provádí nařízení Rady (EU) 2015/1589, kterým se stanoví prováděcí pravidla k článku 108 Smlouvy o fungování Evropské unie (Úř. věst. L 140, 30.4.2004, s. 1).